

УТВЕРЖДЕНО:

Решением очередного Общего собрания
членов Союза «Саморегулируемая
организация «Межрегиональный альянс
строителей»

Протокол № 32 от «27» мая 2019 года



ПОЛОЖЕНИЕ
об утверждении мер дисциплинарного
воздействия, порядка и оснований их
применения, порядка рассмотрения дел

(новая редакция)

Краснодарский край
город Краснодар
2019 год

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение устанавливает систему мер дисциплинарного воздействия в отношении членов Союза «Саморегулируемая организация «Межрегиональный альянс строителей» (далее – Союз) за нарушение законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, требований технических регламентов, обязательных требований стандартов на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций, стандартов саморегулируемой организации и внутренних документов саморегулируемой организации (далее – обязательные требования) и определяет органы, уполномоченные на их применение, основания и правила применения указанных мер, а также порядок рассмотрения дел о применении к членам Союза мер дисциплинарного воздействия.

1.2. Настоящее Положение разработано и утверждено в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», иными нормативными правовыми актами, Уставом Союза.

1.3. Принципы применения мер дисциплинарного воздействия:

1.3.1. публичность (открытость) применения мер дисциплинарного воздействия;

1.3.2. равенство членов Союза при применении мер дисциплинарного воздействия;

1.3.3. обязательность соблюдения установленной процедуры при применении мер дисциплинарного воздействия;

1.3.4. применение мер дисциплинарного воздействия только в случае установления вины члена Союза в нарушении обязательных требований;

1.3.5. соответствие применяемой меры дисциплинарного воздействия тяжести (степени) допущенного нарушения;

1.3.6. обязанность по устранению допущенных нарушений и их последствий вне зависимости от применения мер дисциплинарного воздействия.

1.4. Применение мер дисциплинарного воздействия не имеет своей целью нанесение вреда деловой репутации членам Союза, допустившим нарушения.

1.5. Для целей настоящего Положения применяются следующие понятия:

1.5.1. специализированный орган саморегулируемой организации по контролю за деятельностью членов саморегулируемой организации – орган, осуществляющий контроль за соблюдением членами Союза обязательных требований в соответствии с внутренними документами Союза (далее – Контрольный комитет);

1.5.2. специализированный орган саморегулируемой организации по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия – орган, создаваемый в обязательном порядке коллегиальным органом управления Союза и осуществляющий рассмотрение дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных настоящим Положением (далее – Дисциплинарная комиссия);

1.5.3. дисциплинарное производство – комплекс взаимосвязанных действий, осуществляемых органами Союза, по рассмотрению материалов по выявленным фактам нарушений обязательных требований, совершенных членами Союза, и применению к такому члену Союза мер дисциплинарного воздействия.

2. Система мер дисциплинарного воздействия

2.1. За нарушение обязательных требований к члену Союза могут применяться следующие меры дисциплинарного воздействия:

2.1.1. предписание об обязательном устранении членом Союза выявленных нарушений в установленные сроки;

2.1.2. предупреждение члену Союза;

2.1.3. приостановление права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства;

2.1.4. рекомендация об исключении лица из членов Союза;

2.1.5. исключение из членов Союза.

2.2. Предписание об обязательном устранении выявленных нарушений:

2.2.1. предписание члену Союза об обязательном устранении членом Союза выявленных нарушений – мера дисциплинарного воздействия, обязывающая члена Союза произвести в установленные сроки действия, направленные на устранение допущенных нарушений;

2.2.2. предписание выносится с обязательным указанием сроков выполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений.

2.3. Предупреждение:

2.3.1. предупреждение члену Союза – мера дисциплинарного воздействия, обязывающая устранить в установленные сроки нарушение, а также указывающая на возможность применения к члену Союза более строгих мер дисциплинарного воздействия в случае не устранения им допущенных нарушений в установленные сроки;

Предупреждение может выноситься также без установления сроков, в случае если допущенные нарушения устранены, но с обязательным указанием в предупреждении на недопущение таких нарушений впредь. Предупреждение может выноситься неограниченное количество раз.

2.4. Приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства:

2.4.1. приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства – мера дисциплинарного воздействия, предусматривающая обязанность члена Союза не заключать новых договоров по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства до устранения выявленных нарушений и принятия решения о возобновлении права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства;

2.4.2. член Союза имеет право продолжить осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства только в соответствии с договорами строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенными до принятия решения о применении меры дисциплинарного воздействия; (ч. 2 статьи 55.15 в ред. 372-ФЗ);

2.4.3. решение о возобновлении либо об отказе в возобновлении права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства принимается Дисциплинарной комиссией на основании акта внеплановой проверки устранения выявленных нарушений, проведенной в соответствии с Положением о контроле за деятельностью членов Союза в части соблюдения ими требований стандартов и внутренних документов Союза.

2.4.4. Сроки приостановления права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства устанавливаются решением Дисциплинарной комиссии по своему усмотрению и могут продлеваться неограниченное количество раз, но в любом случае общий срок с момента приостановления права не может превышать 1 (один) год.

Приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, как вид дисциплинарного воздействия может применяться к члену Союза неограниченное количество раз. В случае повторного применения Приостановления права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства общий срок, указанный в абзаце первом настоящего пункта Положения, рассчитывается отдельно от каждого факта применения данной меры дисциплинарного воздействия.

По истечении срока установленного в п. 2.4.4. настоящего Положения к члену Союза в применяется последующая мера дисциплинарного воздействия, предусмотренная настоящим Положением.

2.5. Рекомендация об исключении лица из членов Союза:

2.5.1. рекомендация об исключении лица из членов Союза - мера дисциплинарного воздействия, предшествующая применению Союзом меры дисциплинарного воздействия в виде исключения из членов Союза;

2.6. Исключение из членов Союза:

2.6.1. исключение из членов Союза - крайняя мера дисциплинарного воздействия, применение которой влечет за собой прекращение членства в Союзе;

2.6.2. лицо, исключенное из членов Союза, вправе вновь обратиться с заявлением о вступлении в саморегулируемую организацию на общих основаниях не ранее чем через один календарный год после исключения из Союза.

2.7. Дисциплинарная комиссия имеет право продлить срок устранения нарушения по мерам дисциплинарного воздействия, предусмотренным п. 2.1.1. и п. 2.1.2. настоящего положения, если член Союза приступил к исполнению решения Дисциплинарной комиссии, но с учетом обстоятельств, заслуживающих внимания, не может устранить нарушения в полном объеме в установленный срок. В этом случае основанием продления срока устранения нарушения по вынесенной мере воздействия (п. 2.1.1. или п. 2.1.2.) являются документы (платежные документы, договор повышения квалификации специалистов и т.п.), подтверждающие факт устранения членом Союза нарушений в определенной части и свидетельствующие о намерении устранить их в полном объеме.

2.8. Решения, предусмотренные пунктами 2.1.1. – 2.1.3., настоящего Положения, принимаются большинством голосов членов Дисциплинарной комиссии и вступают в силу с момента их принятия Дисциплинарной комиссией.

2.9. Решение, предусмотренное пунктом 2.1.4. и 2.1.5. настоящего Положения, может быть принято не менее чем семьдесятю пятью процентами голосов членов соответствующего органа Союза, уполномоченного принимать решения о применении мер дисциплинарного воздействия к членам Союза.

3. Органы Союза, уполномоченные на применение мер дисциплинарного воздействия

3.1. Органами Союза, уполномоченными принимать решения о применении предусмотренных настоящим Положением мер дисциплинарного воздействия к членам Союза, являются:

3.1.1. Дисциплинарная комиссия;

3.1.2. Совет Союза.

3.2. Дисциплинарная комиссия применяет в отношении членов Союза меры дисциплинарного воздействия, установленные пунктами 2.1.1. - 2.1.4. настоящего Положения.

3.3. Совет Союза применяет в отношении членов Союза меру дисциплинарного воздействия, установленную пунктом 2.1.5. настоящего Положения. Совет Союза также вправе принять решение об отмене в отношении членов Союза меры дисциплинарного воздействия, предусмотренной пунктом 2.1.4. настоящего Положения. В этом случае Совет Союза прекращает дисциплинарное производство.

4. Основания применения мер дисциплинарного воздействия и начала дисциплинарного производства

4.1. Основаниями для начала дисциплинарного производства могут являться сведения о факте нарушения членом Союза обязательных требований, полученные:

4.1.1. при проведении плановой или внеплановой проверки деятельности члена;

4.1.2. при рассмотрении жалобы на действия члена Союза;

4.1.3. при проведении государственного контроля (надзора) за деятельностью членов Союза и уведомления Союза о результатах в установленном порядке;

4.1.4. по вступившему в законную силу решению суда или иного органа, имеющего право рассматривать дело о нарушении обязательных требований, которым (решением) установлен факт нарушения;

4.1.5. от Контрольного комитета по фактам неоплаты членских взносов, непредставления действующего договора страхования и несдачи отчетности, либо о представлении недостоверной информации о фактическом совокупном размере обязательств по договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным таким лицом в течение отчетного года с использованием конкурентных способов заключения договоров.

4.2. Основаниями применения мер дисциплинарного воздействия являются:

4.2.1. несоблюдение требований технических регламентов, законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, стандартов на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций, Положений о членстве в Союзе и других внутренних документов Союза, условий договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, заключенных членом Союза с использованием конкурентных способов заключения договоров;

4.2.2. несоблюдение миграционного законодательства, подтвержденное копией постановления о назначении административного наказания за нарушение миграционного законодательства.

5. Порядок применения мер дисциплинарного воздействия

5.1. Меры дисциплинарного воздействия применяются к членам Союза в следующем порядке:

- Предписание об обязательном устранении членом Союза выявленных нарушений;
- Предупреждение члену Союза;
- Приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства;
- Рекомендация об исключении лица из членов Союза;
- Исключение из членов Союза;

5.2. Порядок применения мер дисциплинарного воздействия производится соответствующим органом уполномоченным на применение мер дисциплинарного воздействия в каждом конкретном случае выявленного нарушения члена Союза, при расчете значимости допущенных нарушений.

5.3. Порядок расчета значимости допущенных нарушений, для определения порядка применения мер дисциплинарного воздействия, может быть утвержден постоянно действующим коллегиальным органом управления Союза. Соблюдение данного порядка будет являться обязательным для соответствующего органа уполномоченного на применение мер дисциплинарного воздействия.

6. Права индивидуального предпринимателя или юридического лица при рассмотрении дел о нарушениях ими обязательных требований

6.1. Если иное не установлено настоящим Положением, член Союза, в отношении которого рассматривается дело о применении мер дисциплинарного воздействия, а также лицо, подавшее жалобу, послужившую основанием для начала дисциплинарного производства, в ходе рассмотрения такого дела имеют право:

- 6.1.1. знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии;
- 6.1.2. представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, полученными в ходе мероприятий по контролю;
- 6.1.3. участвовать в исследовании доказательств;
- 6.1.4. делать заявления, давать объяснения по существу рассматриваемых обстоятельств, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам;

6.1.5. с разрешения органа, уполномоченного на применение мер дисциплинарного воздействия, задавать вопросы иным лицам, участвующим в деле. Вопросы, не относящиеся к существу рассматриваемого дела, могут быть сняты с обсуждения;

6.1.6. заявлять ходатайства о назначении экспертизы, вызове свидетелей;

6.1.7. обжаловать решения органа, уполномоченного на применение мер дисциплинарного воздействия, в порядке, установленном разделом 8 настоящего Положения;

6.1.8. пользоваться иными правами, предоставленными им действующим законодательством, Уставом Союза и настоящим Положением.

7. Порядок рассмотрения дел

7.1. Работа Дисциплинарной комиссии осуществляется в форме заседаний по рассмотрению дел о применении к члену Союза мер дисциплинарного воздействия. Рассмотрение Советом Союза вопросов о применении к члену Союза мер дисциплинарного воздействия по мере необходимости включается в повестку дня работы соответствующего органа и рассматривается в соответствии с положением, регулирующим правовое положение соответствующего органа, с учетом особенностей ведения дисциплинарного производства, установленных настоящим Положением. При этом нормы Положения о Совете Союза применяются в части, не противоречащей настоящему Положению.

7.2. Дисциплинарное производство в отношении члена Союза, допустившего нарушения требований технических регламентов, требований стандартов и внутренних документов Союза, законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, стандартов на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций, считается открытым с момента начала заседания дисциплинарного органа, впервые рассматривающего соответствующее нарушение члена Союза.

Дисциплинарное производство прекращается вынесением дисциплинарной комиссией или иным органом, уполномоченным на применение мер дисциплинарного воздействия, решения о прекращении дисциплинарного производства по основаниям, предусмотренным настоящим Положением.

7.3. Уведомление члена Союза о дисциплинарном производстве в отношении него производится Председателем Дисциплинарной комиссии. Надлежащим уведомлением является направление члену Союза извещения о времени и месте заседания дисциплинарной комиссии или иного органа, уполномоченного на применение мер дисциплинарного воздействия, направленного по адресу электронной почты члена Союза предоставленному при вступлении и/или внесении изменений в информацию содержащуюся в реестре членов Союза, либо предоставленную иным путем достоверно определяющим принадлежность адреса электронной почты к данному члену. Риск последствий неполучения извещения, независимо от причины такого неполучения, лежит на лице которому оно адресовано.

7.4. В случае, если основанием для начала дисциплинарного производства явился акт проверки члена Союза, проведенной по жалобе на действие члена Союза, то указанная жалоба и акт проверки по ней должны быть рассмотрены на заседании Дисциплинарной комиссии или Совета Союза, не позднее чем в 25-дневный срок со дня поступления жалобы в Союз.

Рассмотрение дела осуществляется на заседании Дисциплинарной комиссии или Совета Союза в присутствии лица, в отношении которого рассматривается дело, жалоба (заявление, обращение) которого послужили основанием для проведения контрольных мероприятий.

7.5. При неявке на заседание органа, уполномоченного на применение мер дисциплинарного воздействия, лица, жалоба (заявление, обращение) которого послужили основанием для проведения контрольных мероприятий, а равно члена Союза, в отношении которого рассматривается вопрос о применении меры дисциплинарного воздействия,

извещенных о времени и месте проведения заседания (с учетом ст. 7.3. Положения), Дисциплинарная комиссия или иной орган, уполномоченный на применение мер дисциплинарного воздействия, вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

7.6. При рассмотрении дела орган, уполномоченный на применение мер дисциплинарного воздействия, должен непосредственно исследовать имеющиеся доказательства по делу, заслушать объяснения лиц, участвующих в деле (при их явке), а также огласить объяснения, показания, заключения, ходатайства представленные в письменной форме (в случае, если таковые были представлены).

7.7. Меры дисциплинарного воздействия применяются в отношении членов Союза в целях прекращения и предупреждения совершения дисциплинарных правонарушений.

7.8. При применении мер дисциплинарного воздействия в каждом конкретном случае учитываются:

7.8.1. характер допущенного членом Союза нарушения обязательных требований;

7.8.2. обстоятельства, отягчающие ответственность;

7.8.3. обстоятельства, смягчающие ответственность;

7.8.4. фактически наступившие последствия нарушения обязательных требований (фактически причиненный вред жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации);

7.8.5. потенциальная опасность нарушения обязательных требований (степень риска причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, при совершении членом Союза аналогичного дисциплинарного нарушения).

7.8.6. иные обстоятельства, которые органом, уполномоченным на применение мер дисциплинарного воздействия, признаны существенными для дела и могут быть приняты во внимание при вынесении решения.

7.9. Обстоятельствами, смягчающими ответственность, могут быть признаны:

7.9.1. добровольное сообщение членом Союза о совершенном им нарушении обязательных требований;

7.9.2. добровольное возмещение членом Союза причиненного ущерба или устранение причиненного вреда.

7.9.3. иные обстоятельства, признанные органом, уполномоченным на применение мер дисциплинарного воздействия, как смягчающие.

7.10. Обстоятельствами, отягчающими ответственность, могут быть признаны:

7.10.1. продолжение совершения длящегося нарушения обязательных требований или повторное совершение однородного нарушения, если за совершение такого нарушения в отношении этого Союза уже применялись меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные настоящим Положением;

7.10.2. нарушение обязательных требований причинило существенный вред Союзу, иному члену Союза, другому юридическому или физическому лицу, а также Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

7.11. органом, уполномоченным на применение мер дисциплинарного воздействия, в зависимости от характера совершенного нарушения может не признать то или иное обстоятельство смягчающим или отягчающим.

7.12. В случае обнаружения Союзом факта нарушения ее членом требований технических регламентов, проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства Союз обязана уведомить об этом федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора.

7.13. По решению органа, уполномоченного на применение мер дисциплинарного воздействия, при необходимости представления дополнительных доказательств, вызова свидетелей, проведения экспертизы, совершения иных действий, необходимых для полного и всестороннего рассмотрения дела, рассмотрение дела может быть отложено.

7.14. В случае, если для установления обстоятельств, имеющих значение при рассмотрении дела, необходимо проведение исследования, требующего специальных знаний, органом, уполномоченным на применение мер дисциплинарного воздействия, может быть назначена экспертиза. Участие экспертов оплачивается участником производства по делу о применении мер дисциплинарного воздействия, по инициативе которого назначена экспертиза.

7.15. Орган, уполномоченный на применение мер дисциплинарного воздействия, прекращает дисциплинарное производство при выявлении следующих обстоятельств:

7.15.1. ликвидация или прекращение деятельности юридического лица или смерть или прекращение статуса индивидуального предпринимателя, в отношении которых возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия;

7.15.2. прекращение членства в Союзе лица, в отношении которых начато дело о применении мер дисциплинарного воздействия;

7.15.3. установление отсутствия события или состава нарушения обязательных требований.

7.16. Орган, уполномоченный на применение мер дисциплинарного воздействия, выносит решение на основе имеющихся материалов дела и представленных сторонами доказательств.

7.17. По итогам заседания Дисциплинарной комиссии или Совета Союза выносятся одно из следующих мотивированных решений:

7.17.1. в пределах своей компетенции о применении меры дисциплинарного воздействия к члену Союза;

7.17.2. о продлении срока устранения нарушения, установленного вынесенной мерой дисциплинарного воздействия;

7.17.3. о возобновлении либо об отказе в возобновлении права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, в случае если ранее к члену Союза была применена мера дисциплинарного воздействия - приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства;

7.17.4. об отказе в применении к члену Союза меры дисциплинарного воздействия;

7.17.5. об отмене рекомендации об исключении лица из членов Союза;

7.17.6. о прекращении дисциплинарного производства.

7.18. Решения Дисциплинарной комиссии или Совета Союза оформляются протоколом соответствующего заседания.

7.19. Решение о применении к члену Союза меры дисциплинарного воздействия в течение двух рабочих дней со дня принятия решения, направляется секретарем Дисциплинарной комиссии либо секретарем Совета Союза члену Союза, в отношении которого рассмотрено дело о применении мер дисциплинарного воздействия, а также лицу, направившему жалобу или обращение (в случае наличия в деле жалобы или обращения).

Порядок направления членам Союза решений о применении мер дисциплинарного воздействия определяется по правилам, установленным п. 7.3. настоящего Положения.

Член Союза, не получивший выписку из протокола заседания о применении мер дисциплинарного воздействия, направленной ему по правилам п. 7.3. настоящего Положения, считается уведомленным о принятом в отношении него дисциплинарном решении.

7.20. Контроль исполнения решений, принятых Дисциплинарной комиссией, Советом Союза осуществляется в соответствии с Положением о контроле за деятельностью членов Союза в части соблюдения ими требований стандартов и внутренних документов Союза.

8. Обжалование решений о применении мер дисциплинарного воздействия

8.1. Решение органов Союза о применении меры дисциплинарного воздействия может быть обжаловано членом Союза, в отношении которого принято это решение, в арбитражный суд, а также третейский суд, сформированный соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций, в порядке и сроки, установленные законом.

8.2. Решение Дисциплинарной комиссии Союза о применении меры дисциплинарного воздействия, за исключением решения о применении меры, предусмотренной п. 2.1.4 настоящего Положения, может быть обжаловано членом Союза, в отношении которого принято указанное решение, в Совет Союза.

8.3. На решение, принятое Советом Союза на основании рекомендации Дисциплинарной комиссии об исключении из членов Союза, может быть подана жалоба Общему собранию членов Союза.

8.3.1. Указанная жалоба должна быть рассмотрена на ближайшем очередном Общем собрании членов Союза.

8.3.2. По результатам рассмотрения такой жалобы Общим собранием членов Союза выносятся одно из следующих решений:

а) об удовлетворении жалобы и отмене решения Совета Союза о применении меры дисциплинарного воздействия об исключении из членов Союза со дня его вынесения;

б) об отказе в удовлетворении жалобы.

8.3.3. Решение Общего собрания членов Союза, вынесенное по жалобе, может быть обжаловано в порядке, установленном п.8.1 настоящего Положения.

9. Заключительные положения

9.1. Настоящее Положение, изменения, внесенные в настоящее Положение, решение о признании утратившим силу настоящего Положения вступают в силу не ранее чем со дня внесения сведений о нем в государственный реестр саморегулируемых организаций.

9.2. Если в результате изменения законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации, отдельные статьи настоящего Положения вступают в противоречие с ними, эти статьи считаются утратившими силу и до момента внесения изменений в настоящее Положение Союз, члены Союза руководствуются законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации.